

Länsstyrelsernas fisketillsyn 2011

Sammanställning av länsstyrelsernas redovisning



Länsstyrelsernas fisketillsyn 2011 - sammanställning av länsstyrelsernas redovisning

Stig Thörnqvist

Sammanställning av länsstyrelsernas redovisning 2012:15

Havs- och vattenmyndigheten

Datum: 2012-10-15

Ansvarig utgivare: Björn Risinger

ISBN 978-91-87025-16-7

Tryck: Eventuellt tryckeri

Havs- och vattenmyndigheten

Box 11 930, 404 39 Göteborg

www.havochvatten.se

Förord

Havs- och vattenmyndigheten meddelar föreskrifter till skydd för fiskbestånden i form av olika begränsningar av hur fiske får bedrivas. Begränsningarna kan vara både generella och områdesrelaterade. Fiskeregleringar kan vara delar i ett åtgärdsprogram och för områdesskydd. Därmed följer ett ansvar för tillsynsvägledning på fiskets område, för samordning och utveckling av fisketillsynen. I det uppdraget ingår att följa upp och utvärdera den tillsyn som bedrivs. Denna sammanställning är ett led i det arbetet. Tillsynsvägledningen ska bidra till att säkerhetsställa lagstiftningens syfte att främja en hållbar utveckling.

Johan Löwenadler Davidsson
Avdelningschef Tillsynsavdelningen

Konung. Majts

Befallningshafvande i Christianstads län gör veterligt, att som enligt dess denna dag utfärdade kungörelse, Ifö sjön i och för öfvervakande af efterlefnaden af de genom Konungens Befallningshafvandes utslag den 11 sistlidne Januari fastställda stadgar för fisket i nämnda sjö blifvit indelad i sju tillsyningsmannadistrikt på vardet Landbrukaren Nils Svensson Ifö

Kunglig Majts

Befallningshavare i Christianstads län gör veterligt att som enligt dess denna dag utfärdade kungörelse, Ifö sjön i och för öfvervakande af efterlefnaden af de genom Konungens Befallningshafvandes utslag den sistlidne Januari fastställda stadgar för fisket i nämnda sjö blifvit indelade i sju tillsyningsmannadistrikt så vardet Landbrukaren Nils Svensson Ifö härmed förordnad att vara tillsyningsman uti Ifö södra udde mellan Ifö och Kiaby land till Wånga sockengräns äfvensom den s k Ifö viken belägen mellan tvenne från Ifö landet utskjutande landtungor, med rätt likväl att utöfva tillsyn öfver ifrågavarande stadgas efterlefnad jemväl utom detta distrikt. Och har Nils Svensson vid utöfningen af denna sin befattning att åtnjuta det skydd och den befogenhet, som jemlikt lag tillkommer dem, hvilka Kungl Majts och Kronans samt Rättens ärenden gå.

Christianstads Landskansli den 13 mars 1896

Och har denna sin befattning att åtnjuta det skydd och den befogenhet, som jemlikt lag tillkommer dem, hvilka Konung. Majts och Kronans samt Rättens ärenden gå.

Christianstads Landskansli den 13

13 mars 1896

På Landshöfdingens Embetets vägnar

Teodor Gustavsson

R. Östberg

BAKGRUND	7
SAMMANFATTNING.....	7
RESURSER FÖR TILLSYN	9
LÄNSSTYRELSESNAS SYN PÅ UPPDRAG FÖR FISKETILLSYN	10
ANTAL TILLSYNINGSMÄN	11
DEN OPERATIVA TILLSYNENS OMFATTNING	12
EFFEKTUPPFÖLJNING AV OPERATIV TILLSYN	13
BEHOVET AV OCH KOSTNADER FÖR TILLSYN	14
BILAGA 1. SAMMANFATTNING AV RESPEKTIVE LÄNSSTYRELSES REDOVISNING FÖR 2011	18
Norrbottn	18
Västerbotten	20
Västernorrland.....	21
Gävleborg.....	21
Uppsala.....	22
Stockholm.....	23
Västmanland.....	24
Södermanland	25
Gotland	25
Östergötland	26
Kalmar	26
Blekinge	27
Skåne	28
Halland	29
Västra Götaland	30
Jönköping	32
Örebro.....	33
Värmland	34
Jämtland.....	35
Kronoberg.....	35
Dalarna	35
Bilaga 2. Sammanfattande tabeller.....	36

Bakgrund

Enligt uppdrag i regleringsbrev ska länsstyrelserna redovisa omfattningen av genomförd fisketillsyn. Redovisningen ska lämnas till Havs- och vattenmyndigheten och innehålla uppgifter om antal fisketillsyningsmän uppdelat på havet respektive de stora sjöarna samt övrigt sötvattenområde. I redovisningen ska också anges informationsinsatser, antal tillsynsdagar, beslag och anmälningar om överträdelser i havsområdet respektive de stora sjöarna.

Havs- och vattenmyndigheten har i sin plan för tillsynsvägledning på fiskets område påtagit sig ett uppdrag att verka för en samordning och utveckling av fisketillsynen. I det uppdraget ingår att följa upp och utvärdera den tillsyn som bedrivs. En utgångspunkt är att medverka till en effektiv och efter förutsättningarna väl avpassad fisketillsyn. Denna sammanställning är ett led i det arbetet. Med sammanställningen som utgångspunkt ska det i det fortsatta arbetet förhoppningsvis också gå att ta fram utgångspunkter och mätbarhet för att bedöma tillsynsbehov på ett i någon mening kvantifierbart vis.

Länsstyrelsernas redovisning har sammanställts i tabellform enligt preciseringsarna i regleringsbrevet, antal tillsyningsmän och kvantitativa mått på den operativa tillsynen. Tabellerna tillsammans med en sammanfattande text som beskriver innehållet i redovisningen, utöver vad som preciserats i regleringsbrevet, lämnas i bilaga 1.

Sammanfattning

För 2011 har samtliga länsstyrelser lämnat någon form av redovisning. Det är stora skillnader mellan länsstyrelsernas redovisning och flera faktorer kan antas påverka hur man redovisar.

Det skiljer till att börja med mycket i vilka ekonomiska resurser länsstyrelserna har för fisketillsyn. Dels skiljer storleken på tilldelningen av medel från havsmiljöanslaget åt, dels är det olika i vilken grad länsstyrelserna prioriterar att avsätta egna resurser för fisketillsyn.

Länsstyrelserna har också olika syn på om man har ett uppdrag för att i någon mening ta ansvar för fisketillsynen och vad det ansvaret i så fall innebär. Det är också väldigt olika i vilken utsträckning länsstyrelserna begär eller anser sig ha befogenheter att begära in de uppgifter som krävs för att kunna redovisa i enlighet med kraven i regleringsbrevet. Preciseringskraven i regleringsbrevet när det gäller den operativa tillsynens omfattning och effekter tolkas olika.

I bilaga 2, tabell 1, lämnas en översiktlig sammanställning och bedömning av länsstyrelsernas redovisning för 2011. Bedömningen har gjorts inom områdena information, samordning och operativ tillsyn. Varje område har bedömts

utifrån om det kan sägas finnas kvalitativa respektive kvantitativa uppgifter i redovisningen. Resultatet av bedömningen samt beskrivning av kriterier redovisas i tabell 1 på sidan 9.

Generellt kan man konstateras att den lämnade redovisningen är ofullständig i förhållande till kraven i regleringsbrevet. Man kan dock sluta sig till följande koncentrat

- Det totala antalet förordnade tillsyningsmän uppgår till minst 7000.
- Redovisningen ger uppgifter om 457 förordnanden för havsområdet.
- Antalet förordnade tillsyningsmän med ett tydligt uppdrag att bedriva tillsyn på allmänt vatten uppgår till ca 50 för havsområdet och 27 för de stora sjöarna.
- Länsstyrelsernas redovisning av antalet tillsynstillfällen är ofullständig men räknas samman till minst 2274 tillfällen i havet och minst 383 tillfällen i de stora sjöarna.
- Baserat på lämnade uppgifter kan den genomsnittliga tidsåtgången per tillsynstillfälle beräknas till ungefär fyra och en halv timme.
- En skattning av den totala arbetstiden för samtliga tillsynstillfällen som redovisas beräknas till 20466 timmar för havet och 3447 timmar för de stora sjöarna.
- Mot en timkostnad på 250:- per timme skulle kostnaden för den redovisade tiden motsvara närmare sex miljoner kronor.
- Eftersom redovisningen av den operativa tillsynen är ofullständig underskattas omfattningen.
- Totalt redovisas ca 400 beslag av redskap eller redskapslängder och över 300 anmälningar om överträdelser.
- I redovisningen lämnas också uppgifter om mer än 4000 kontroller och ca 400 anmärkningar eller lappningar.

Tabell 1. Antal länsstyrelser som bedömts lämna kvalitativa respektive kvantitativa uppgifter inom områdena information, samordning och operativ tillsyn.

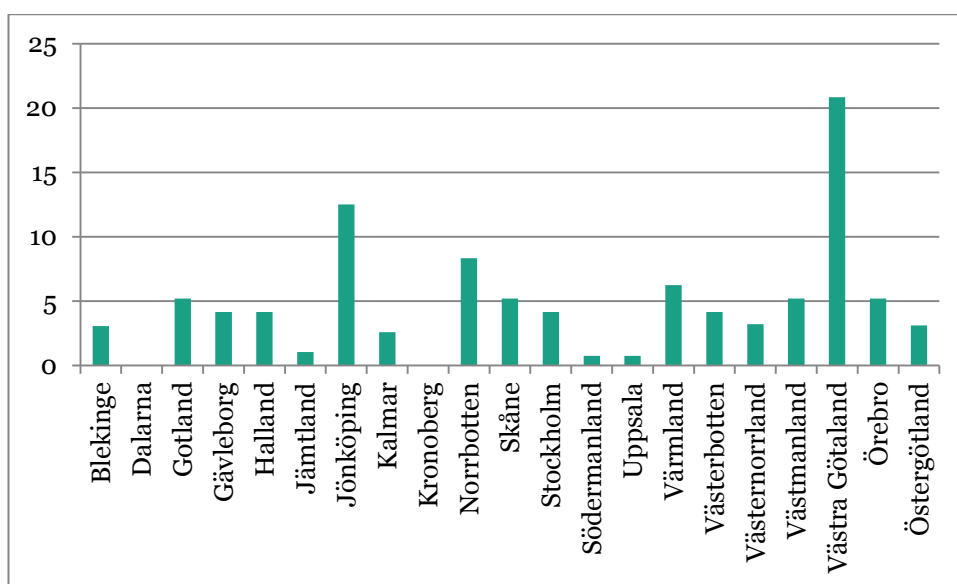
Bedömningsområde	Beskrivning av kriterier	Antal länsstyrelser som bedömts uppfylla kriteriet
Information, Kvalitativ	Redovisningen beskriver informationsinsatser	8
Information, Kvantitativ	Redovisningen innehåller åtminstone några uppgifter om antal informationsinsatser, t.ex. antal utbildningstillfällen för fisketillsyningsmän	2
Samordning, Kvalitativ	Redovisningen innehåller uppgifter om att tillsynen sker efter en plan	7
Samordning, Kvantitativ	Redovisningen innehåller uppgifter om att samordning och planering omfattar andra organisationer, exempelvis Kustbevakning eller Fiskevårdsområden	12
Operativ tillsyn, Kvalitativ	Redovisningen innehåller en beskrivning av hur tillsynen bedrivs	12
Operativ tillsyn, Kvantitativ	Redovisningen innehåller åtminstone delvis uppgifter enligt preciseringen i regleringsbrevet	15

Resurser för tillsyn

När det gäller resurser för tillsyn skiljer det dels på vad som beviljas i bidrag från havsmiljöanslaget, tidigare fiskvårdsbidraget, dels vilka egna resurser respektive länsstyrelse avsätter för tillsyn.

För 2011 lämnade Fiskeriverket av anslaget för fiskevård 3,3 miljoner i bidrag till länsstyrelsernas fisketillsyn. Fördelningen mellan länsstyrelserna framgår av figur 1. Fördelningen baseras på en fördelningsnyckel som togs fram hösten 2009. Fördelningsnyckeln bygger på den historiska fördelningen under ett antal år och avspeglar alltså en historik. Sannolikt är det så att de länsstyrelser som erhåller de största bidragen också ställer mer egna resurser till förfogande.

Det saknas dock underlag för hur mycket egen tid respektive länsstyrelse avsätter för administration, utbildning och operativa tillsynsinsatser. Norrbottens län använder en del pengar från fiskekortsförsäljning för att finansiera operativ tillsyn med anställd personal. Länsstyrelserna i Västra Götaland och Jönköping har anställd personal som utför operativ fisketillsyn.



Figur 1. Procentuell fördelning av fiskevårdsmedel för fisketillsyn 2011.

Länsstyrelsernas syn på uppdrag för fisketillsyn

Länsstyrelsernas syn på uppdrag för fisketillsyn har tidigare redovisats till regeringen i en utredning (dnr Jo2009/697/JFS). Där konstaterar Länsstyrelsen att

- det saknas ett klart och tydligt uppdrag för länsstyrelserna att utföra, d.v.s. bedriva/organisera/finansiera fisketillsyn.
- av SFS 1994:1716 framgår att tillsynsman förordnas av länsstyrelserna.
- i länsstyrelsernas regleringsbrev finns uppdrag att verka för fiskevården och att man från anslaget 43:9 erhåller medel för fisketillsyn.
- det i SOU 2005:76 "Fiskevårdens finansiering", mot bakgrund av länsstyrelsernas ansvar för fiskevården och att man erhåller medel från

anslaget 43:9 för fiskevård, konstateras att länsstyrelserna har ett ansvar för fisketillsyn men att det är oklart vad ett sådant ansvar betyder.

- att oklarheten innebär att en del länsstyrelser i varierande grad avstår från att ta ansvar för fisketillsynen i meningen bedriva/organisera/finansiera.

Enligt länsstyrelsens egen redovisning var det, av de 19 län som 2008 erhöll bidrag från anslaget 43:9 för fisketillsyn, 13 som också såg sig som uppdragsgivare för operativ tillsyn. Övriga 6 län uppger sig inte ha något uppdrag men betalade ut ersättningar för operativ tillsyn.

Avsaknaden av tydligt ansvar leder enligt länsstyrelsens bedömning till låg effektivitet, dålig organisation och brist på långsiktighet i den operativa fisketillsynen. Den osäkra finansieringen och beslutsprocessen kring medelstilleddning från anslaget 43:9 är en starkt bidragande faktor. Bilden som framträder är att tillsynsorganisationen blir kortsiktig och i stor utsträckning av ideell karaktär.

Antal tillsyningsmän

Det totala antalet förordnade tillsyningsmän torde uppgå till minst ca 7000. I redovisningen finns uppgifter om ca 6300 men det är med stor säkerhet en underskattning då tre länsstyrelser inte lämnar några uppgifter om det totala antalet.

Länsstyrelsernas redovisning av antalet tillsyningsmän har sammanställts i bilaga 2, tabell 2. Redovisningen av antalet tillsyningsmän är ofullständig. I regleringsbrevet uttrycks redovisningskravet så att antalet tillsyningsmän för havet, de stora sjöarna och övrigt sötvattenområde ska redovisas. Ofta utelämnas någon av de uppgifterna.

För fisketillsynen i havet så kan man av de uppgifter länsstyrelsen lämnar räkna till minst 457 förordnanden. En stor del av dessa förordnanden är inom ett fiskevårdsområde. Enligt uppgifterna i redovisningen kan man sluta sig till att det är ett fåtal av tillsyningsmännen som har generella förordnanden att bedriva tillsyn på allmänt vatten i havet.

Några länsstyrelser bedriver operativ fisketillsyn på allmänt vatten med anställd eller tillfälligt anställd personal. För tillsynen i havet var det 2011 uppskattningsvis ett 50-tal tillsyningsmän med tydligt uppdrag från länsstyrelsen och som också fick någon form av arvode eller var anställda av länsstyrelsen för att bedriva operativ tillsyn i havet.

För allmänt vatten i de stora sjöarna fanns det enligt redovisningen 27 tillsyningsmän med uppdrag från länsstyrelserna under 2011. Utöver dessa bedrevs det operativ tillsyn av tillsyningsmän med förordnande inom fiskevårdsområden, främst i tillrinnande vattendrag.

Den operativa tillsynens omfattning

Länsstyrelsernas redovisning av den nedlagda tiden för tillsyn, det vill säga antal tillsynsdagar (timmar) och tillsynstillfällen har sammanställts i bilaga 2 tabell 3. Av redovisningen kan man räkna samman att det genomfördes fisketillsyn vid minst 2274 tillfällen i havet och vid 383 tillfällen i de stora sjöarna.

Några av länsstyrelserna lämnar i sin redovisning uppgifter om både antalet tillsynstillfällen och den sammanlagda tillsynstiden i timmar. Baserat på de uppgifterna kan den genomsnittliga tidsåtgången per tillsynstillfälle beräknas till ungefär fyra och en halv timme. Av redovisningen framgår i några fall att man normalt oftast är två personer då man utövar tillsyn. Utgår man från det så skulle det betyda att det åtgår nio arbetstimmar per tillsynstillfälle i genomsnitt. En skattning av den totala arbetstiden för samtliga tillsynstillfällen som redovisas skulle baserat på detta bli 20466 timmar för havet och 3447 timmar för de stora sjöarna. Räknar man upp detta mot en timkostnad på 250:- per timme skulle det motsvara närmare sex miljoner kronor. Väl att märka att kostnader för planering och administration samt drift, utrusning och kläder då inte är inräknat.

Enligt regleringsbrevet ska antal tillsynsdagar redovisas. Av regleringsbrevet framgår inte vad som avses med redovisningskraven tillsynsdagar (tid) och tillsynstillfällen. Det får till följd att redovisningen av den operativa fisketillsynen är ofullständig. Sannolikt beror det på att begreppen som används i regleringsbrevet när det gäller redovisningskraven inte är definierade.

Ett mindre antal av länsstyrelserna redovisar fullständigt i förhållande till hur man uppfattar preciseringarna i regleringsbrevet. Flera länsstyrelser redovisar dock i stället för dagar, antal timmar, då det gäller den operativa fisketillsynen. I vissa fall förefaller det också som att dagar (som egentligen borde vara ett tidsbegrepp) används synonymt med tillfällen (som är en händelse som kan pågå under en varierande tidsrymd).

Av redovisningarna framgår det att flera länsstyrelser inte anser sig ha möjlighet att begära in uppgifter om fisketillsyn från förordnade tillsyningsmän inom fiskevårdsområden och där länsstyrelsen inte lämnar något direkt uppdrag kopplat till ett bidrag från anslaget. Det bedrivs alltså en omfattande tillsyn utöver den tillsyn som redovisas kvantitativt av länsstyrelserna. Främst gäller detta inom till havet eller de stora sjöarna mynnande vattendrag. Men flera länsstyrelser uppger också att inom fiskevårdsområden förordnade fisketillsyningsmän bedriver fisketillsyn i kustområden. Det finns också kommuner med fiskerätt kopplat till kommunalt markägande som är engagerade i fisketillsyn.

I det här sammanhanget ska det också framhållas att Kustbevakningen och även polisen bedriver operativ tillsyn och kontroll av fiske. Sammantaget innebär det att det är mycket svårt att få en god uppskattning av den totala fisketillsynens omfattning och kostnader.

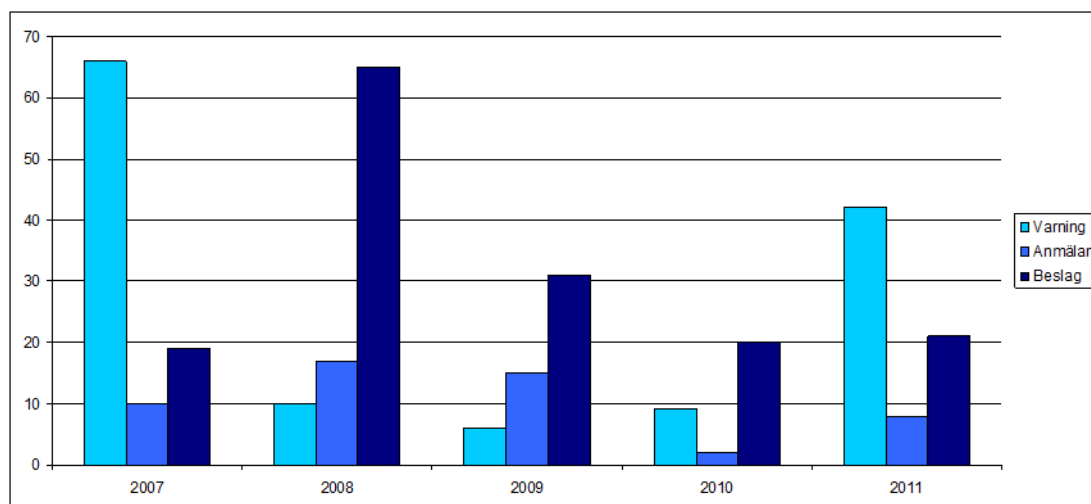
Effektuppföljning av operativ tillsyn

Totalt redovisas ca 400 beslag av redskap eller redskapslängder och över 300 anmälningar om överträdelser. Sammantaget finns det också uppgifter om mer än 4000 kontroller och ca 400 anmärkningar eller lappningar.

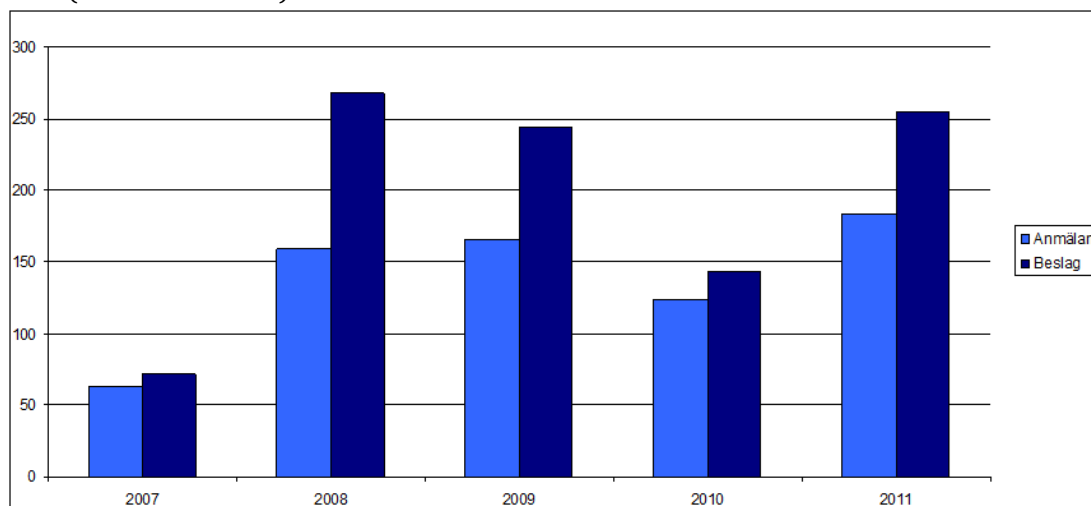
Även när det gäller effektuppföljning är det skillnader mellan länsstyrelserna hur man redovisar. Enligt regleringsbrevet ska effekterna av fisketillsynen redovisas i antalet beslag och anmälningar av överträdelser i havet och de stora sjöarna. Flera länsstyrelser redovisar därutöver också antalet varningar eller lappningar. I en del fall lämnar man också uppgifter om antalet kontroller. Några av länsstyrelserna lämnar inte några uppgifter om effekter över huvudtaget.

Med varning eller lappning menas oftast att man vid felaktigt eller ofullständigt utmärkta redskap har fäst en lapp med upplysningar om hur redskapen ska vara märkta och utmärkta. Några redovisningar innehåller också uppgifter om antalet informationsinsatser som genomförts under den operativa tillsynen. Informationsinsatser i det här sammanhanget innebär att man varit i direkt kontakt med fiskande personer och muntligen lämnat information och/eller överlämnat en folder med gällande bestämmelser.

Den bristfälliga rapporteringen gör det svårt att följa upp tillsynens effekter över tid. Det är en brist som bland annat försvårar en bedömning av i vilken utsträckning en viss tillsynsnivå leder till ökad regelefterlevnad. Några länsstyrelser lämnar dock i sin redovisning uppgifter över hur antalet beslag och överträdelser har utvecklats över tid de senaste åren. Ett exempel är Länsstyrelsen i Västra Götaland. I figur 2 och 3 visas antalet varningar, anmälningar och beslag under de senaste åren för Vänern respektive kustvattnen inom länet.



Figur 2. Antalet varningar, anmälningar och beslag för tillsynen i Vänern 2007-2011 (Västra Götaland)



Figur 3. Antalet anmälningar och beslag för tillsynen i kustområdet 2007-2011 (Västra Götaland)

Behovet av och kostnader för tillsyn

Genom att följa upp tillsynens omfattning, inriktning och resultat kan det på sikt byggas upp ett underlag som gör det möjligt att utvärdera verksamheten i förhållande till fastställda mål. På så vis kan tillsynen också bidra till värdefull information för utvärdering av förvaltningsåtgärder. En förutsättning för att regleringar av exempelvis fiske ska vara effektiva är att regleringarna respekteras och uppfattas som rimliga och rättvisa av de som bedriver den verksamhet som regleras. Tillsyn och kontroll spelar en avgörande roll i det sammanhanget.

För fiskeriförvaltningen gäller generellt att en uppföljning kräver information om fiskets omfattning. Inför man exempelvis ett fiskeförbud i ett område som

en del av ett åtgärdsprogram för att återuppbygga ett fiskbestånd behöver man för den biologiska uppföljningen åtminstone i någon mening ha kännedom om i vilken utsträckning förbudet följs eller leder till ett förändrat beteende hos de som fiskar i området. Det är logiskt eftersom man utgår från att det som regleras har en effekt på det regleringen avser att skydda.

Eftersom fiskeriförvaltningen är adaptiv och tillgängliga resurser för tillsyn är begränsade kommer det också att finnas behov av underlag för att prioritera hur tillgängliga resurser ska fördelas och planeras. Då en del av finansieringen av fisketillsynen sker som en del av åtgärdsanlaget bör effekterna då man prioriterar också vägas mot andra åtgärder.

För att öka möjligheterna att följa upp och utvärdera effekterna och nyttan av tillsynen behöver systematiken i den återrapportering som sker öka. Begreppen enligt regleringsbrevets krav på återrapportering behöver preciseras och definieras så att de tillämpas lika och så att återrapporteringen blir fullständig. Ett förslag är att återrapporteringen görs digitalt i datasystem som Havs- och vattenmyndigheten tillhandahåller och administrerar.

Det är önskvärt att rapporteringen innehåller uppgifter om följande

- Antal förordnande tillsyningsmän totalt, antal för allmänt vatten och antal med uppdrag från Länsstyrelsen enligt plan
- Tillsynstid i timmar uppdelat på allmänt vatten i stora sjöarna respektive kustvatten samt i tillrinnande vattendrag
- Antal tillsyntillfällen uppdelat på allmänt vatten i stora sjöarna respektive kustvatten samt i tillrinnande vattendrag
- Antal kontroller uppdelat på allmänt vatten i stora sjöarna respektive kustvatten samt i tillrinnande vattendrag
- Antal varningar/lappningar uppdelat på allmänt vatten i stora sjöarna respektive kustvatten samt i tillrinnande vattendrag
- Antal beslag uppdelat på allmänt vatten i stora sjöarna respektive kustvatten samt i tillrinnande vattendrag
- Därutöver om det är möjligt uppgifter om ekonomi uppdelat på operativ tillsyn i fält, administration och investeringar

För att därefter också skapa förutsättningar för planering och prioritering av tillgängliga resurser behöver det fastställas utgångspunkter. Sådana utgångspunkter kan vara bevakningsområdets areal, bevakningsområdets geografiska komplexitet, komplexiteten i lagstiftning och antalet regler. Den biologiska risken behöver också vägas in och bedömas genom fiskets omfattning, fiskets diversitet, förekomst av fiske efter högpris eller högriskarter samt implementering och information om nya föreskrifter genom förstärkt operativ tillsyn.

Man behöver också väga in att den operativa tillsynen, även om den i stor utsträckning är ideell, kräver en viss nivå på administration och investeringsmöjligheter om den ska vara planerad och styrd. Genom föreskriften om fisketillsyningsmän och fiskelagstiftningen får länsstyrelserna

anses ha ett ansvar för vägledning och utbildning gentemot fiskevårdsområden och den egna organisationen av förordnade fisketillsyningsmän med uppdrag att bedriva operativ tillsyn på allmänt vatten.

I tabell 2 lämnas en sammanställning över utgångspunkter och förslag på hur dessa kan göras mätbara för en ekonomisk planering och i en prioriteringsmodell.

Tabell 2. Förslag på mätbara utgångspunkter för ekonomisk planering och prioriteringar

Administration	Planering och samordning med andra myndigheter. Uppföljning av genomförd operativ tillsyn. Rapportering. Utbildningar och vägledning för tillsyn allmänt vatten respektive FVO. Uppföljning av överträdelser. Informationsinsatser, regelbroschyrer, webb Svenska fiskeregler.	Underlag bör kunna fastställas i antal arbetsveckor eller mandagar
Investeringar	Utrustning för förordnande tillsyningsmän med uppdrag enligt plan. Båtar.	Investeringsplan
Bevakningsområdets areal och geografiska komplexitet	Beräknas från kartunderlag. Areal vatten inom skärgård eller inom vissa djupintervall. Relationen mellan kustlinjens flikighet och förekomsten av öar och avståndet mellan länsgränsen i nord/sydlig riktning. Antalet kustmynnande vattendrag och antalet fredningsområden.	Kan beräknas från fastställt kartunderlag i ett Geografiskt informationssystem (GIS)
Komplexiteten i lagstiftningen och antalet regler.	Förekomsten av enskilt vatten och enskilt frivatten. Antalet regler enligt definitionen "En bestämmelse som gäller inom ett visst område". EU-lagstiftningen.	Genom projektet Svenska fiskeregler skapas en systematik i föreskrifterna som kan generera underlag för att fastställa antalet regler. När det gäller de stora sjöarna finns ett preliminärt underlag klart. För exempelvis Vänern respektive Vättern är antalet paragrafer som gäller för hela eller del av 67 respektive 64.
Fiskets omfattning	Antalet fiskande och fiskedagar.	En GIS-modell för beräkning av fisketryck baserat på uppgifter från Fiskeriverkets och SCBs nationella enkäter har tagits fram.
Fiskets komplexitet	Variationen i fritidsfiskets inriktning. Omfattningen av småskaligt yrkesfiske. Specifika fisken som turbåtar eller trollingfiske, hummer eller kräftfiske.	
Högrisk eller högprisarter	Kräfta, hummer, lax, ål	
Implementering av och information om nya fiskeregler	Exempelvis fiskerfria områden, ålfiskeförbud, laxförvaltning	Underlag från planerad föreskriftsprocess

Bilaga 1.

Sammanfattning av respektive länsstyrelses redovisning för 2011

Norrbotten

Länsstyrelsen i Norrbotten har under en följd av år lyft fram fisketillsyn som en prioriterad verksamhet. Genom ökad tilldelning från fiskevårdsanslaget har fisketillsynen kunnat prioriteras och byggas upp sedan 2006. Tillsynen omfattar kontroll och bevakning samt informationsinsatser och bedrivs enligt plan.

Länsstyrelsen i Norrbotten delar in sin fisketillsyn i tre huvuddelar.

- Fisketillsyn på kusten och i vildlaxälvar.

Tillsynen i älvarna utförs till stor del av förordnade tillsyningsmän. Då tillsynen genomförs på Länsstyrelsens initiativ utgår timersättning samt ersättning för transporter. Tillsynen längs älvarna är mycket kostsam. Fisketillsynen på kusten utförs av länsstyrelsens ordinarie personal samt av säsongsanställda tillsyningsmän och samordnas med Kustbevakningen.

- Fisketillsyn i gränsälven, Torne älv.

Genom gränsälvsöverenskommelsen har Länsstyrelsen ett utpekat ansvar för att utveckla och bedriva fisketillsyn omfattande Torne älv på svensk sida samt biflödena Muonio och Könkämä. Denna verksamhet bekostas av intäkter från fiskekortsförsäljning för laxfiske i älven.

- Fisketillsyn på statens mark ovan odlingsgränsen.

Länsstyrelsen bedriver verksamheten i egenskap av fiskerättsägare och tillsynen finansieras med intäkter från fiskekortsförsäljning.

Informationsinsatser

Länsstyrelsen anger att man ser information till de fiskande som en viktig del av fisketillsynen och redovisar kvalitativt hur man aktivt arbetar med informationsinsatser. Ingen kvantitativ redovisning av informationsinsatser lämnas.

Antal tillsyningsmän, Norrbotten

Havsområdet	Övrigt sötvattenområde	Totalt
5	755*	760

*Flertalet förordnaden gäller enskilt vatten som ej omfattas av forskrifterna och tillsyn utförs endast enligt uppdrag från fiskerättsägarna.

Genomförd tillsyn

Länsstyrelsen i Norrbotten redovisar sin tillsyn i en särskild rapport. I rapporten finns en kvalitativ beskrivning av den genomförda tillsynen och en beskrivning av den riskbedömning som ligger till grund för planeringen samt hur planeringen går till. Under tillsynen genomförs, utöver kontroll av fiske och fiskeredskap, omfattande informationsinsatser direkt till stugägare, yrkes- och

fritidsfiskare. För tillsynen i kustvatten redovisar Länsstyrelsen en effektuppföljning i form av en tidsserie för flera på varandra följande år.

Redovisad operativ tillsyn, Norrbotten

	Antal tillsynsdagar	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Beslagtagen nätlängd	Tillsynsperiod
Kusten	70	35	14	1510	1/4 – 10/6 1/10 -
Laxälvar	15		1	90	Juni - okt
Gränsälven	21		0	0	
Total	106	15	15	1600	

Effektuppföljning fisketillsyn 2009-2011, Norrbotten

	Antal beslag	Redskapslängd	Antal öringar	Antal sikar
2009	25	2830	11	21
2010	17	1890	18	35
2011	14	1510	6	67

Västerbotten

Tillsynen inklusive informationsinsatser 2011 redovisas för tre olika områden. Operativ tillsyn i form av tillsynsdagar, beslag och anmälningar redovisas endast för tillsynen på statens vatten ovan odlingsgränsen.

Kusten

Länsstyrelsen i Västerbotten bedriver ingen egen tillsyn i havet men har förordnat fyra tillsynsmän för bevakning av allmänt vatten längs kusten. Tillsammans med fiskvårdsområdena för Kåge-, Byske- och Åby- älvar bedrivs ett fisketillsynsprojekt för länets norra kuststräcka. Länsstyrelsen har också inlett ett samarbete med Umeå kommun avseende behovet av ökad tillsyn längs kusten. Länsstyrelsen har regelbundna träffar med Kustbevakningen för utbyte av information och utveckling av fisketillsynen. Operativ tillsyn längs kusten redovisas inte i rapporten. Under året har Länsstyrelsen uppdaterat informationen på hemsidan om reglerna för kustfisket. Ett stort arbete har också genomförts för att byta ut och komplettera informationsskyltar för fredningsområdena.

Laxälvarna

Längs laxälvarna ansvarar fiskerättsägarna för tillsynen. Länsstyrelsen har tagit på sig en samordnande roll för tillsynen längs Vindelälven och för det ändamålet samarbetar man med Vindelälvens Fiskeråd som är ett samverkansorgan för fiskerättsägarna längs älven. Medel från fiskevårdsanslaget används och Länsstyrelsen har förordnat fem tillsynsmän för tillsyn längs hela Vindelälven.

Statens vatten ovan odlingsgränsen

Merparten av de resurser utöver fiskevårdsanslaget som länsstyrelsen har används för tillsynen på statens vatten ovan odlingsgränsen. En del av finansieringen kommer från fiskekortsförsäljningen. Länsstyrelsen har en samordningsroll och bedriver också operativ tillsyn. Tillsynsinsatserna samordnas delvis med polisen som också genomför egen bevakning.

Antal tillsyningsmän, Västerbotten

Havsområdet		Statens vatten ovan odlingsgränsen	Övrigt sötvatten	Totalt
Allmänt vatten	Enskilt vatten			
4		31		474

Redovisad operativ tillsyn 2011, Västerbotten

	Antal tillsynsdagar	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Statens vatten ovan odlingsgränsen	56*			3

*Tillsynen redovisas i timmar. För denna redovisning har dessa delats med 8 för att få fram antal tillsynsdagar.

Västernorrland

Länsstyrelsens rapportering är mycket kortfattad och innehåller ingen kvalitativ beskrivning av operativ tillsyn eller informationsinsatser.

Antal tillsyningsmän, Västernorrland

Havsområdet	Övrigt sötvattenområde	Totalt
11	573	584

Redovisad operativ tillsyn 2011, Västernorrland

	Antal tillsynsdagar	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Havet	47			

Gävleborg

Länsstyrelsens rapportering är mycket kortfattad. Rapporteringen innehåller en kvalitativ beskrivning av hur tillsynen samordnas samt en lägesbedömning.

Tillsynen bedrivs genom förordnade tillsyningsmän inom ett antal fiskevårdsområden vid kustmynnande vattendrag. Med anledning av att det införts nya regler med omfattande fredningstider för sik samt ett område där fiske helt förbjudits har tillsynen längs kusten prioriterats. Därför har Länsstyrelsen tagit initiativ till projektet "Kustfisketillsyn". Länsstyrelsen har en samordnande roll och tillsynsgruppen för Ljusnans mynningsområde har tilldelats ett särskilt ansvar för administration av projektet.

Antal tillsyningsmän, Gävleborg

Havsområdet inkl. sötvattenområdet upp till första vandringshinder	Övrigt sötvattenområde	Totalt
119		

Redovisad operativ tillsyn 2011, Gävleborg

	Antal tillsynsdagar	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Havet inkl. sötvattenområdet upp till första vandringshinder	1164			

Uppsala

Redovisningen är mycket kortfattad och redogör endast för den operativa tillsyn som genomförs på direkt uppdrag av Länsstyrelsen. Den operativa tillsynen längs kusten har utförts dels av Stockholm stads idrottsförvaltning dels av arvoderade tillsyningsmän inom Älvkarleby FVO. För den tillsyn som utförts av Stockholms stad finns en kvalitativ beskrivning samt en detaljerad kvantitativ redovisning.

Antal tillsyningsmän, Uppsala

Havsområdet	Övrigt sötvattenområde	Totalt
		66

Redovisad operativ tillsyn 2011, Uppsala

	Antal tillsynsdagar*	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Kusten Östhammars kommun, utförda av Stockholms stad	3	4	1	1
Dalälvens fredningsområde, Älvkarleby FVO	13	30		

*Tillsynen redovisas i timmar. För denna redovisning har dessa delats med 8 för att få fram antal tillsynsdagar.

Stockholm

Länsstyrelsen redovisning innehåller en omfattande kvalitativ och kvantitativ lägesbedömning. I redovisningen framhåller Länsstyrelsen det oklara i ansvarsfördelningen då det gäller fisketillsynen och det komplicerade rättsläget. Man anser också att det är önskvärt att det regionala ansvaret för förvaltningen av kustfiskebestånden ökar och att Länsstyrelsens roll inom ramen för tillsynsuppdraget förtydligas.

I Stockholms skärgård finns 220 000 hektar fiskevatten där fiskerätten är enskild. Länsstyrelsen förordnar i princip endast fisketillsyningsmän för enskilda vatten där det finns ett uppdrag från fiskerättsägaren. Det finns två tillsynsmän med förordnande för hela länet och som är anställda av Stockholms stad. Länsstyrelsen Stockholm har tagit på sig ett visst ansvar för samordning av fisketillsynen för havsområdet. Samordningen och samarbetet omfattar dels Kustbevakningen och polisen, dels en mängd intresseorganisationer inom fiskets område. När det gäller Mälaren har Länsstyrelsen i Västmanland det samordnande ansvaret.

Länsstyrelsen redovisar också omfattande informationsinsatser. Redovisningen av informationsinsatserna är både kvantitativ och kvalitativ. Information bedöms av Länsstyrelsen vara en mycket viktig del av tillsynsarbetet.

I redovisningen anges också att, utöver den operativa tillsyn som genomförts på Länsstyrelsens initiativ, har kustbevakningen och sjöpolisen genomfört omfattande fisketillsyn.

I redovisningens sammanfattning säger Länsstyrelsen:

Att det i dagsläget är oklart vem som har ansvaret för tillsynen på enskilda vatten i såväl Mälaren som Östersjön. Man bedömer att det huvudsakligen är den enskilde fiskerättsägaren som har ansvar för att bedriva tillsyn men att det samtidigt finns ett åtagande från samhället till följd av regleringar som följer av fiskelagens tillämpning.

Av ca 500 förordnade tillsyningsmän i Stockholms län har ungefär 150 förordnaden som gäller för skärgården och/eller Mälaren.

Antal tillsyningsmän, Stockholm

Havsområdet och Mälaren	Övrigt sötvattenområde	Totalt
150		500

Redovisad operativ tillsyn 2011, Stockholm

	Antal tillsynsdagar*	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Skärgården	88		17	

*Tillsynen redovisas i timmar. För denna redovisning har dessa delats med 8 för att få fram antal tillsynsdagar. Under tillsynsdagarna genomfördes 1717 kontroller.

Västmanland

Länsstyrelsens redovisning är kortfattad och innehåller en kvalitativ och kvantitativ beskrivning av den operativa tillsynen i Mälaren. Bland annat redovisar Länsstyrelsen hur många sportfiskare som observerades under tillsynstillfällena. Länsstyrelsen i Västmanland ansvarar för att ge uppdraget och samordna tillsynen som utförs av förordnade tillsyningsmän anställda av Stockholms stad. Samordningen och uppdraget bygger på en överenskommelse mellan de fyra länsstyrelser som har ansvar för fiskvården i Mälaren. Tillsynen utförs enligt en plan. För tillsynen i nedre delarna av tillrinnande större vattendrag anlitas sportfiskeklubbar. Uppgifter om antalet tillsyningsmän i länet saknas.

Antal tillsyningsmän, Västmanland

Mälaren	Övrigt sötvattenområde	Totalt

Redovisad operativ tillsyn 2011, Västmanland

	Antal tillsynsdagar*	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Mälaren	33	44	10	10

*Tillsynen redovisas i timmar. För denna redovisning har dessa delats med 8 för att få fram antal tillsynsdagar. Under tillsynsdagarna genomfördes 1123 kontroller.

Södermanland

Redovisningen lämnar en kortfattad beskrivning om förutsättningarna för fisketillsynen i länet. Där lämnas också en kvantitativ och kvalitativ beskrivning av den operativa tillsynen längs kusten. När det gäller tillsynen i Mälaren och Hjälmaren hänvisas till respektive länsstyrelser i Västmanland och Örebro som har samordningsansvaret för den tillsynen. Den operativa tillsynen längs Södermanlands kust har utförts av Stockholm stad enligt uppdrag

Antal tillsyningsmän, Södermanland

Kusten	Stora sjöarna		Totalt
	Mälaren	Hjälmaren	
2	2	2	126

Redovisad operativ tillsyn 2011, Södermanland

	Antal tillsynsdagar*	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Kusten	3	7		

*Tillsynen redovisas i timmar. För denna redovisning har dessa delats med 8 för att få fram antal tillsynsdagar. Under tillsynsdagarna genomfördes 40 kontroller.

Gotland

Redovisningen lämnas i en tabell där tillsynen redovisas kvantitativt.

Antal tillsyningsmän, Gotland.

Havet	Sötvattensområdet	Totalt
8	2	10

Redovisad operativ tillsyn 2011, Gotland

	Antal tillsynsdagar*	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Kusten	Ca 140		1	

Östergötland

Redovisningen lämnar en kortfattad kvantitativ och delvis kvalitativ redogörelse för tillsynen och informationen som Länsstyrelsen lämnar. Den operativa tillsynen i havet är indelad i skärgårdsområdet samt Bråviken och Valdemarsviken. Merparten av de redovisade tillsynstillfällena rör Bråviken och Valdemarsviken. I Bråviken och Valdemarsviken har Länsstyrelsen uppdragsavtal med två tillsyningsmän. Tillsynen i skärgårdsområdet genomförs enligt avtal med Stockholms stad.

Ett möte genomfördes med samtliga tillsyningsmän för kustområdet. Vid mötet deltog kustbevakning och polis. Syftet med mötet var att informera om länsstyrelsens tillsynsverksamhet och utbyta erfarenheter samt att diskutera ett vidare samarbete.

För tillsynen i Vättern hänvisar Länsstyrelsen till Jönköpings läns redovisning.

Antal tillsyningsmän, Östergötland.

Havet	Sötvattensområdet	Totalt
2	276	278

Redovisad operativ tillsyn 2011, Östergötland.

	Antal tillsynsdagar*	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Kusten		93	1	1

*Under tillsynen genomfördes 312 kontroller

Kalmar

I redovisningen lämnar Länsstyrelsen kvalitativa och kvantitativa uppgifter om den operativa tillsynen. Där finns också en beskrivning av hur man kommunicerar och instruerar för att tillsyningsmännen ska lämna uppgifter om den genomförda tillsynen. Huvuddelen av tillsynen i havet genomförs på uppdrag av fiskevårdsområden och andra fiskerättsägare inklusive kommuner. En tillsyningsman har utfört tillsyn på uppdrag av Länsstyrelsen. I redovisningen sägs att fisketillsyn saknas inom stora delar av kusten.

Antal tillsyningsmän, Kalmar.

Havet	Sötvattensområdet	Totalt
21		230

Redovisad operativ tillsyn 2011, Kalmar.

	Antal tillsynsdagar	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Kusten		1111	10	7

*Länsstyrelsen redovisar också 152 tillrättavisningar under tillsynstillfällena.

Blekinge

I sin redovisning framför Länsstyrelsen att man inte anser sig ha ett klart och tydligt uppdrag att bedriva, organisera eller finansiera fisketillsyn. Men man anser också att det finns ett uppdrag för länsstyrelserna att medverka i utbildning av samt att förordna fisketillsyningsmän. När det gäller operativ tillsyn i kustområdet hänvisar man till Kustbevakningen. Enligt redovisningen har det bedrivits en viss tillsyn inom havsområdet i Sölvesborgs kommun på uppdrag av Länsstyrelsen i Skåne men den tillsynen redovisas inte av Länsstyrelsen i Blekinge.

Länsstyrelsen anser att det är fiskevårdsområden eller annan fiskerättsägare som är uppdragsgivare för tillsynen i fredningsområdena längs kusten och i sötvattensområdet. De ekonomiska bidrag som lämnats av Länsstyrelsen har gått till Sveaskogs Naturupplevelser AB, Mörrums Kronolaxfiske, för tillsyn längs Mörrumsån och inom fredningsområdet för Mörrumsån i Pukaviksbukten. Länsstyrelsens redovisning begränsas till det som man lämnat ekonomiska bidrag till.

I redovisningen redogör Länsstyrelsen också för hur man informerar om fiskeregler. Där finns också en kortfattad beskrivning av hur man arbetar med samordning av tillsynen med angränsande län, Skåne och Kalmar, samt Kustbevakning och Polis.

Antal tillsyningsmän, Blekinge.

Havet	Sötvattensområdet	Totalt
46	143	151

Redovisad operativ tillsyn 2011, Blekinge.

	Antal tillsynsdagar	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Mörrumsåns fredningsområde	26*	58		1
Mörrumsån	53*	117		

* Tillsynen redovisas i timmar. För denna redovisning har dessa delats med 8 för att få fram antal tillsynsdagar. Länsstyrelsen redovisar också 2 tillrättavisningar under tillsynstillfällena vid Mörrumsån.

Skåne

Redovisningen lämnar en kortfattad kvantitativ och kvalitativ redogörelse för den operativa tillsynen. Länsstyrelsen redogör också för hur man bedriver informationsarbete samt utbildar och förordnar tillsyningsmän. Sedan 2009 har man ett avtal med Havs- och vattenmyndighetens landningskontroll att bedriva fisketillsyn inom länet. Länsstyrelsen gör bedömningen att detta har fungerat mycket väl. Det finns starka fördelar genom att kontrollanterna dagligen rör sig längs kustområdena och i hamnarna samt att det finns bemanning dygnet runt för att följa upp och ta hand om tips om tillsynsobjekt.

Antal tillsyningsmän, Skåne.

Havet	Sötvattensområdet	Totalt
40	247	247

Redovisad operativ tillsyn 2011, Skåne.

	Antal tillsynsdagar*	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Fiskerikontrollen	15		3	3
Övrig tillsyn allmänt vatten	196		15	3

*Tillsynen redovisas i timmar. För denna redovisning har dessa delats med 8 för att få fram antal tillsyndagar. Länsstyrelsen redovisar också 41 tillrättavisningar för överträdelse som inte medfört beslag eller anmälning.

Halland

Redovisningen lämnar en kortfattad kvantitativ redovisning av den operativa tillsynen. Länsstyrelsen framhåller att information är en mycket viktig del i tillsynsverksamheten. En broschyr med regler finns på hemsidan och man lämnar också mycket information via telefon. Vid fredningsområdena finns skyltar som underhålls av de förordnade tillsyningsmännen. Man redovisar också att man genomfört utbildning av nya tillsyningsmän tillsammans med polis och Länsstyrelsen i Skåne.

Antal tillsyningsmän, Halland.

Havet	Lax och Havsöringsförande vattendrag	Övrigt Sötvattensområdet	Totalt
39	66	77	140

Redovisad operativ tillsyn 2011, Halland.

	Antal tillsynsdagar*	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag*	Antal anmälningar
Havet	130	314	14	16

*Tillsynen redovisas i timmar. För denna redovisning har dessa delats med 8 för att få fram antal tillsynsdagar. Länsstyrelsen redovisar också att 74 varningar delats ut under tillsynen. Av redovisningen framgår det att de 14 beslagen omfattade 41 hummertinor, 10 ryssjor, 12 nät och 1 handredskap.

Västra Götaland

Länsstyrelsen lämnar en omfattande redovisning. I sin sammanfattning framhåller man att tillsyn har en avgörande betydelse för att de som fiskar ska följa bestämmelserna om begränsningar i fisket. Länsstyrelsen anser sig tillsammans med Kustbevakning och Sjöpolis ha ett ansvar för den operativa tillsynen. Grunden för detta är att man tillsammans med Havs- och vattenmyndigheten genom regleringsbrev har ansvaret för förvaltningen av fiskbestånden och fiskemöjligheterna.

I sammanfattningen understryks att antalet beslag och polisanmälningar ökade i kustvattnen jämfört med föregående år medan de ligger på en relativt låg och stabil nivå i Vänern.

Länsstyrelsen i Västra Götaland delar in sin tillsynverksamhet de fyra områdena samarbete mellan ansvariga myndigheter, fortbildning av tillsyningsmän, information och operativ tillsyn.

Samarbete mellan ansvariga myndigheter

Samarbetet initierades och formaliserades från 2007 på initiativ av

Länsstyrelsen i Västra Götaland. Samarbetet omfattar Länsstyrelserna i Västra Götaland, Jönköping, Värmland och Halland samt Sjöpolis, Kustbevakning och Havs- och vattenmyndigheten. Flera resultat av samarbetet redovisas.

Ökad samordning av tillsyn, informationsinsatser och uppföljning mellan Länsstyrelsen i Västra Götaland och Sjöpolisen.

Gemensamt planerade och genomförda tillsynskampanjer med Sjöpolis och Kustbevakning vid kusten i samband med hummerfiskets start och havsöringspremiären samt gemensamma kontroller av siklöjefiske i Vänern. Förstärkning av fisketillsynen i Vättern genom insatser från Länsstyrelsen i Västra Götaland samt sjöpolisen.

Kunskaps- och informationsutbyte mellan länsstyrelserna, sjöpolis, Kustbevakning och Havs- och vattenmyndigheten genom samordningsmöten. Fortbildning av tillsyningsmän

Inom kutsvattenområdet har 16 och för Vänern 10 tillsyningsmän haft uppdrag från Länsstyrelsen att bedriva fisketillsyn 2011. För dessa har vidareutbildning ordnats vid tre tillfällen. För att upprätthålla kompetensen och underlätta arbetet med tillsynen lämnar Länsstyrelsen regelbunden information som en del av fortbildningen.

Operativ tillsyn

Redovisningen av den operativa tillsynen delas upp på Vänern och kustområdet. Redovisningen är mycket utförlig och beskriver hur tillsynen är organiserad. För Vänern finns en tillsynsplan. I planen beskrivs förhållanden av betydelse för fisket och fisketillsynen. Där beskrivs också hur samarbetet mellan berörda länsstyrelser går till och hur tillsynen är organiserad. Planen uppdateras och utvecklas årligen.

För respektive Vänern och kustområdet finns det koordinatörer som är anställda av Länsstyrelsen. De har till uppgift att delta i och leda samt organisera den löpande tillsynen. En stor del av den operativa tillsynen genomförs dock av ideellt arbetande förordnade tillsyningsmän.

Tillsyningsmännen har förordnanden för hela länet men tillsynsområdet i både

Vänern och i kustområdet är indelat i delområden och varje tillsyningsman har ansvar för ett delområde.

Den kvantitativa redovisningen av den operativa tillsynen lämnas i tidsserie från 2006 och framåt. Tidsserierna omfattar antal varningar, antal beslag uppdelat på olika redskap samt antalet anmälningar. När det gäller kustområdet sträcker sig tidsserien avseende beslag och anmälningar bakåt ända till 2003. Genom det system för uppföljning, som Länsstyrelsen i Västra Götaland har, lämnas möjlighet att kvalitativt följa upp och utvärdera effekter av tillsynen.

Information

Redovisningen lämnar en utförlig beskrivning, både kvalitativ och kvantitativ hur Länsstyrelsens arbetar med att informera om regler för fisket. Man har tagit fram en informationsbroschyr som sprids under tillsynen och vid olika arrangemang som till exempel båtmässan och olika fisketävlingar. Länsstyrelsen arbetar också med att vid olika tillfällen sprida information om regler och tillsyn i massmedia. Man använder också informationstavlur.

Antal tillsyningsmän, Västra Götaland.

Havet	Vänern	Övrigt Sötvattensområdet	Totalt
18	10		

Redovisad operativ tillsyn 2011, Västra Götaland.

	Antal tillsynsdagar	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Havet		622	255	184
Vänern		191	35	22
Totalt		813	290	206

* Länsstyrelsen redovisar också att 42 varningar delats ut under tillsynen i Vänern och att antalet informationstillfällen vid tillsynen i kustområdet var 2714.

Jönköping

Redovisningen lämnar en kortfattad kvantitativ beskrivning av den operativa tillsynen i Vättern. Länsstyrelsens verksamhet med information till allmänheten om fiskereglerna för sjön beskrivs också delvis.

Ansvar för fisket och fiskvården i Vättern delas av de fyra angränsande länsstyrelserna i Jönköping, Örebro, Östergötland och Västra Götaland. Länsstyrelsen i Jönköping har det övergripande ansvaret för samordning och planering samt genomförande av den operativa tillsynen i sjön. Tillsynen sker efter en plan. Antalet tillsynstillfällen per år redovisas i en tidsserie för perioden 1996 till 2011. Från ca 20 tillsynstillfällen per år under perioden 1997 – 2005 har antalet tillsynstillfällen succesivt ökat från mellan 70 och 80 de senaste åren.

Tillsynen i Vättern genomförs av personal anställd av Länsstyrelsen. Under den period då kräftfisket infaller förstärks tillsynen av personal från Västra Götaland. För den perioden ställer också Sjöpolisen i Göteborg vissa resurser till förfogande. Utöver tillsynen i sjön tillkommer ett okänt antal tillsynsdagar i tillrinnande vattendrag. Tillsynen i vattendragen utförs av förordnade tillsyningsmän inom respektive fiskvårdsområde och genomförs utan ekonomiskt stöd från Länsstyrelsen.

Antal tillsyningsmän, Jönköping.

Vättern	Tillrinnande vattendrag, Vättern	Övrigt Sötvattensområdet	Totalt
2	13		481

Redovisad operativ tillsyn 2011, Jönköping.

	Antal tillsynsdagar	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Vättern		74		38

Antal kontroller vid fisketillsynen i Vättern 2011

Redskap	Båtar	Personer	Anmärkningar
394	184	419	104

Beslagtagna redskap vid fisketillsynen i Vättern 2011

Nät	Nätlängd m	Kräftmjärdar	Övrigt (kräftsumpar)
6	1330	305	11

Örebro

Redovisningen lämnar en kortfattad kvantitativ beskrivning av den operativa tillsynen i Hjälmarens. Tillsynen genomförs enligt en plan som tagits fram i samverkan mellan de berörda länsstyrelserna i Örebro, Västmanland och Södermanland. Länsstyrelsen i Örebro ansvarar för den operativa tillsynen som genomförs av två tillsyningsmän som är anställda av Länsstyrelsen. När det gäller tillsynen i Vättern hänvisar Länsstyrelsen till redovisningen från Jönköpings län. På enskilt vatten i Vättern finns nio tillsyningsmän med förordnande inom Örebro län.

Länsstyrelsen anser att antalet beslag och den beslagtagna mängden redskap är oroande med tanke på Hjälmarens bestånd av kräfta och gös som båda är arter med ett högt värde. Länsstyrelsen gör bedömningen att det finns risk för ett ökande olagligt fiske.

Antal tillsyningsmän, Örebro.

Vättern	Hjälmarens	Övrigt Sötvattensområdet	Totalt
9	2	205	216

Redovisad operativ tillsyn 2011, Örebro.

	Antal tillsynsdagar*	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Hjälmarens	63	30	10	10

*Tillsynen redovisas i timmar. För denna redovisning har dessa delats med 8 för att få fram antal tillsynsdagar. Under tillsynen genomfördes 90 kontroller.

Beslagtagna redskap vid fisketillsynen i Hjälmarens 2011

Nät	Nätlängd m	Kräftmjärdar	Övrigt
52	1700	240	

Värmland

Redovisningen lämnar en kortfattad kvalitativ och kvantitativ redogörelse för den operativa tillsynen i Vänern. Tillsynen bedrivs av Länsstyrelsen och är planerad i samarbete med Länsstyrelsen i Västra Götaland samt Kustbevakningen. Tillsynen riktas främst mot fredningsområdena för gös, lax och öring. Länsstyrelsen har också ökat granskningen av kräftfiske i några områden.

Antal tillsyningsmän, Värmland.

Vänern	Övrigt sötvatten	Totalt
		272

Redovisad operativ tillsyn 2011, Värmland.

	Antal tillsynsdagar	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Värmland		44	2	2

Länsstyrelsen redovisar också två anmärkningar för trollingfiske inom fredningsområde samt 21 påpekande om felaktig märkning och/eller utmärkning av redskap.

Jämtland

Redovisningen är ytterst kortfattad och lämnar uppgifter om informationsinsatser, antal tillsyningsmän, antal tillsynsdagar, anmälningar och beslag.

Antal tillsyningsmän, Jämtland.

Storsjön, allmänt vatten	Övrigt sötvatten	Totalt
8		900

Redovisad operativ tillsyn 2011, Jämtland.

	Antal tillsynsdagar	Antal tillsynstillfällen	Antal beslag	Antal anmälningar
Storsjön	80		0	0

Kronoberg

Redovisningen lämnaren en kortfattad redogörelse för Länsstyrelsens arbete med fisketillsyn. Inom Kronobergs län finns inge allmänt vatten. Tillsynen genomförs helt inom enskilt vatten på uppdrag av fiskerättsinnehavarna. Under 2011 medverkade Länsstyrelsen i två utbildningar av tillsyningsmän.

Antal tillsyningsmän, Kronoberg.

	Övrigt sötvatten	Totalt
		294

Dalarna

Fisketillsynen i länet genomförs i sin helhet med stöd av enskild fiskerätt.

Antal tillsyningsmän, Dalarna.

	Övrigt sötvatten	Totalt
		Ca 677

Bilaga 2.

Sammanfattande tabeller

Tabell 1. Bedömning av länsstyrelsernas redovisning av fisktillsyn 2011

	Information		Samordning		Operativ tillsyn	
	Kvalitativ	Kvantitativ	Kvalitativ, Planerad	Samordning med	Kvalitativ	Kvantitativ
Norrbottnen	X		X	KBV, FVO	X	X
Västerbotten	X			KBV, FVO, Polis, kommuner	X	Ofullständig
Västernorrland						X
Gävleborg				KBV, FVO, kommuner	X	Ofullständig
Uppsala	Delvis	Delvis			Delvis	Delvis
Stockholm	X	X	X	KBV, Polis, Kommuner, FVO, Intresseorganisationer	X	X
Västmanland			X	Länsstyrelser, FVO	X	X
Södermanland					X	X
Gotland		Delvis				X
Östergötland	Delvis	Delvis			X	X
Kalmar	Delvis				Delvis	X
Blekinge	X			Länsstyrelser. Sveaskog, KBV, Polis		Ofullständig
Skåne	X			KBV, HaV	X	X
Halland	X	Delvis		Länsstyrelser, Polis		X
Västra Götaland	X	X	X	Länsstyrelser, Polis, KBV	X	X
Jönköping	X	Delvis	X	Länsstyrelser, Polis, FVO	X	X
Örebro			X	Länsstyrelser	X	X
Värmland			X	Länsstyrelser, KBV	X	X
Jämtland						X
Kronoberg						
Dalarna						

Tabell 2. Redovisat antal tillsyningsmän 2011

	Havet	Övrigt sötvattensområde	Vänern	Vättern	Mälaren	Hjälmaren	Totalt
Norrbottnen	5	755					760
Västerbotten	4						474
Västernorrland	11	573					584
Gävleborg	119						
Uppsala							66
Stockholm	150 (havet och Mälaren)						500
Västmanland							
Södermanland	2				2	2	126
Gotland	8	2					10
Östergötland	2	276					278
Kalmar	21						230
Blekinge	46	143					151
Skåne	40	247					247
Halland	39	136					140
Västra Götaland	18		10				
Jönköping				2			481
Örebro		205		9		2	216
Värmland							272
Jämtland							900
Kronoberg							294
Dalarna							677
Totalt	457						6396

Tabell 3. Redovisade antal tillsynsdagar och tillsynstillfällen 2011. I de fall tillsynen redovisas i timmar har dessa i denna sammanställning delats med 8 för att få fram antal tillsynsdagar.

	Kusten		Stora sjöarna		Totalt	
	Dagar	Tillfällen	Dagar	Tillfällen	Dagar	Tillfällen
Norrbottnen	70	35			70	35
Västerbotten						
Västernorrland	47				47	
Gävleborg						1164
Uppsala	16	34			16	34
Stockholm	88				88	
Västmanland			33	44	33	44
Södermanland	3	7			3	7
Gotland	140				140	
Östergötland		93				93
Kalmar		1111				1111
Blekinge	26	58			79 (inkl. Mörrumsån)	175 (inkl. Mörrumsån)
Skåne	211				211	
Halland	130	314			130	314
Västra Götaland		622		191		813
Jönköping				74		74
Örebro			63	30	63	30
Värmland				44		44
Jämtland			80		80	
Kronoberg						
Dalarna						

Tabell 4. Redovisat antal kontroller, beslag och anmälningar 2011

	Antal kontroller	Antal anmärkningar/ varningar	Antal beslag	Antal anmälningar
Norrbottnen	150 (kontrollerade nät/nätlänkar)		14	14
Västerbotten				
Västernorrland				
Gävleborg			1	
Uppsala			1	1
Stockholm	1717		17	
Västmanland	1123		10	10
Södermanland	40	2		
Gotland			1	
Östergötland	312		1	1
Kalmar		152	10	7
Blekinge		2		
Skåne		41	18	6
Halland		74	14	16
Västra Götaland		42 (avser enbart Vänern)	290	206
Jönköping	997	104	322 (avser st redskap)	38
Örebro	90		10 (292 redskap)	10
Värmland		23	2	2
Jämtland			0	0
Kronoberg				
Dalarna				